

## STANOVISKO

### Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů  
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

### k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje 2016 – 2026“

**Předkladatel koncepce:** Moravskoslezský kraj  
28. října 117  
702 18 Ostrava

**Zpracovatel koncepce:** Ernst & Young, s.r.o  
Na Florenci 2116/15  
110 00 Praha 1

**Zpracovatelé posouzení:** Ing. Jan Dřevíkovský  
Městské sady 666  
284 01 Kutná Hora

*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku  
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů  
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,  
č. j.: 53104/ENV/15)*

Ing. Miloš Andryš

*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku  
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů  
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,  
č. j.: 29736/ENV/15)*

Ing. Jitka Růžičková

*(osvědčení odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů  
na veřejné zdraví, č.j.: MZDR58929/2014-2/OVZ)*

### **Stručný popis koncepce:**

Plán odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje pro období 2016 – 2026 (dále jen „POH MSK“) stanovuje v souladu s principy udržitelného rozvoje zásady, cíle a opatření pro nakládání s odpady na území Moravskoslezského kraje při respektování cílů, zásad a opatření pro nakládání s odpady stanovené POH ČR 2015 - 2024. Do POH MSK je promítnuta strategie Moravskoslezského kraje v oblasti odpadového hospodářství pro následující desetileté období.

POH MSK je předkládán jako jednovariantní, pouze ve směrné části se zvažují 4 možné varianty budoucího nakládání se zbytkovými komunálními odpady. Vzhledem k mnoha nejistotám (ekonomickým, legislativním a dalším) a skutečnosti, že konkrétní technologické řešení přesahuje podrobnosti koncepce, tak POH MSK preferuje variantu č. 2, neboli ZEVO v kombinaci s několika zařízeními MBÚ na úrovni velkých měst.

#### POH MSK se skládá:

- Úvodní část
- Analytická část
- Závazná část
- Směrná část

Závazná část POH MSK je závazným podkladem pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí a pro rozhodovací a koncepční činnosti příslušných správních úřadů, krajů a obcí v oblasti odpadového hospodářství. Je podkladem pro zpracovávání územně plánovací dokumentace kraje. Závaznou část POH MSK vyhlásí kraj obecně závaznou vyhláškou. Závazná část POH MSK vychází ze strategických cílů a zásad uváděných v závazné části POH ČR a plně se s nimi ztotožňuje, rozvíjí je a aplikuje pro podmínky odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje.

#### Strategické cíle POH MSK:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
- Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
- Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.
- Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

### **Průběh posuzování:**

Oznámení koncepce POH MSK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní

prostředí“) bylo po kontrole náležitostí zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci POH MSK bylo zahájeno dne 13. 7. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Moravskoslezského kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA\\_MZP220K](http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP220K)) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 11. 8. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 54450/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 23. 10. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 16. 11. 2015. Veřejné projednání proběhlo v budově Krajského úřadu Moravskoslezského kraje. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 23. 11. 2015.

### **Stručný popis posuzování:**

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Proces posouzení vlivů POH MSK probíhal formou ex-ante, tj. současně se vznikem samotné koncepce s průběžným zpracováním výstupů ze strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Základním metodickým východiskem pro zpracování vyhodnocení SEA byla Metodika posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (MŽP, edice Planeta 7/2004). V rámci posouzení POH MSK je hodnocen soulad navrhovaných zásad a cílů s referenčními cíli ochrany životního prostředí na evropské, národní a krajské úrovni.

Hodnoceny byly vlivy, které mohou být uplatňováním koncepce POH MSK vyvolány na tyto složky životního prostředí:

- O vzduší
- Klima
- Vodu
- Horninové prostředí
- Půda (tj. lesy a zemědělské kultury)
- Flóru, faunu a ekosystémy
- Krajina
- Veřejné zdraví a obyvatelstvo
- Historické a kulturní hodnoty

Hodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví bylo provedeno na úrovni jednotlivých cílů, zásad a opatření závazné části POH MSK a dále byla hodnocena i směrná část POH MSK, ve které jsou specifikovány varianty nakládání se zbytkovými komunálními odpady.

K samotnému hodnocení byla použita Lickertova škála se stupnicí významnosti od (+2) do (-2) včetně 0 a ?. Na základě principu předběžné opatrnosti byl brán v úvahu vždy nejhorší možný scénář.

Z provedeného hodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví lze konstatovat, že naplňování uvedené koncepce bude spojeno spíše s pozitivními vlivy na sledované složky životního prostředí.

V mnohých případech se jedná spíše o nepřímé pozitivní dopady, které jsou základem k následné iniciaci přímých pozitivních dopadů. V důsledku provádění koncepce lze očekávat i kumulace pozitivních přímých i nepřímých dopadů napříč navrhovanými cíli, zásadami a opatřeními. Rozsah a charakter potenciálních vlivů bude v době plnění koncepce závislý na způsobu, rozsahu a intenzitě naplňování stanovených zásad, cílů a opatření a uplatňování opatření stanovených v rámci předkládaného vyhodnocení SEA.

Vyhodnocení návrhu konkrétních projektů bylo provedeno zejména z pohledu preventivního, tj. byly určeny potenciální zdroje možného negativního působení v jednotlivých sledovaných složkách životního prostředí a i v dalších oblastech. U opatření typu energetického využití odpadu v ZEVO byl sledován potenciální mírně negativní vliv u některých složek životního prostředí, např. byly sledovány možné negativní vlivy na ovzduší, půdu a horninové prostředí.

Na úrovni koncepce byla navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci těchto zjištěných potenciálních negativních vlivů, přičemž další opatření mohou být navrhována postupně při zjištění dalších možných potenciálních negativních vlivů v dalších fázích plánování a projektové přípravy.

V rámci vyhodnocení SEA byly rovněž hodnoceny 4 možné budoucí scénáře rozvoje sítě pro nakládání se zbytkovým komunálním odpadem. Zkoumané varianty se liší z hlediska koncepčního přístupu v oblasti odpadového hospodářství, v navržené obecnosti variant jsou jejich možné vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví hodnoceny jako v zásadě srovnatelné. V tomto stanovisku proto není preferována žádná z předložených variant, všechny 4 varianty jsou z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví při dodržení podmínek a požadavků tohoto stanoviska přijatelné.

Jelikož příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) vyloučily významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti, nepodléhala tato koncepce posouzení důsledků na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti podle § 45h a § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

### **Závěry posuzování:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

### **k návrhu koncepce**

#### **„Plán odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje 2016 – 2026“**

**a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Plánu odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje na životní prostředí a veřejné zdraví:**

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle, zásady a opatření předmětné koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uvedená v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 3) Při výběru projektů pro nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady přednostně zařazovat kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití odpadů tam, kde to je především z hlediska environmentálních a zdravotních rizik možné.
- 4) Při výběru lokalit vhodných pro umístění nových zařízení pro nakládání s odpady zohlednit jejich dopravní dostupnost s cílem minimalizovat rozsah vlivů z vyvolané nákladní dopravy.
- 5) Při realizaci nových projektů volit lokalizaci mimo hustě osídlená území a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)
- 6) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.
- 7) V rámci podpory záměrů typu rekonstrukce zařízení pro spalování směsného komunálního odpadu v teplárnách instalovat takové technologie, které zajistí snížení emisí znečišťujících látek.
- 8) V případě budování infrastruktury nutné k zajištění a zvýšení energetického využití odpadů v nejvyšší možné míře realizovat doprovodná opatření k zařízením na energetické využití odpadů, např. ve formě zařízení k úpravě odpadů před spalováním či zařízení k využití zbytků po spálení.

- 9) Při nakládání s odpadními oleji, tzn. při dočasném uskladňování a následné manipulaci odpadní oleje shromažďovat odděleně a zajistit, aby následně nebyly znečištěny jinými látkami.
- 10) Před rozhodnutím o variantě nakládání se zbytkovým komunálním odpadem zpracovat studii proveditelnosti s hodnocením dopadů na životní prostředí.
- 11) Při naplňování opatření týkajících se kalů z komunálních čistíren odpadních vod aplikovat na zemědělskou půdu pouze upravené kaly s ohledem na nutriční potřeby rostlin za podmínek stanovených zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 382/2001 Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s programem použití kalů stanoveným původcem kalů tak, aby použitím kalů nebyla zhoršena kvalita půdy a kvalita povrchových a podzemních vod. Zajistit zavedení technologií hygienizace kalů.
- 12) Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
- 13) Konkrétní projekty, aktivity, opatření budou uskutečňovány za respektování cílů a předmětů ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné negativní vlivy záměrů na předměty a cíle ochrany těchto ZCHÚ.
- 14) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovacími dokumentacemi, v rámci realizace jednotlivých opatření minimalizovat zábory zemědělského půdního fondu, v případě nutnosti umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
- 15) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. Zařízení pro nakládání s odpady umísťovat tak, aby jejich provozem nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a ke snížení retenční schopnosti území.
- 16) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), včetně jejich ochranných pásem.
- 17) Při přípravě záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.
- 18) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 19) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Moravskoslezského kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení

SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH MSK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.

- 20) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

**Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.**

*ředitel odboru  
posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence*